



Královéhradecký kraj

se sídlem

Pivovarské náměstí č. p. 1245, 500 03 Hradec Králové

Telefon: 495 540 211
E-mail: eva.vortelova@uskhk.eu
IČO: 708 89 546
DIČ: CZ70889546

Všem dodavatelům

Váš dopis zn. ze dne

Naše značka
TOÚ/003-22/Ko

Vyřizuje/linka
Ing. Vortelová/18

Hradec Králové dne
28. 3. 2022

Vysvětlení č. 4 zadávací dokumentace k veřejné zakázce na stavební práce „III/29931 Nemojov – Starobucké Debrné“.

V souladu s § 98 odst. 3 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon), Vám poskytuji vysvětlení zadávací dokumentace.

Znění žádosti:

Žádost č. 1:

„Vážený zadavateli,

v důsledku válečného konfliktu na Ukrajině, který má dopad na veškerý světový trh, došlo k neočekávanému a skokovému nárůstu cen stavebního materiálu, prací a dodávek. Do dnešního dne se ceny neustálily a v současné situaci je nemožné predikovat jejich vývoj. Garance dodání některých stavebních materiálů a dodržení dohodnutých termínů prakticky neexistuje.

Zadávací dokumentace ke shora uvedené veřejné zakázce, resp. v ní obsažená smluvní dokumentace, však neobsahuje žádný mechanismus, který by zohlednil případný vliv vývoje nákladů spojených s realizací díla na jeho cenu, a to přes to, že se jedná o zakázku dlouhodobější.

Zahrnutí inflační nebo cenové doložky, resp. mechanismu který by případný vliv vývoje nákladů spojených s realizací díla na cenu díla do smluvní dokumentace zahrnul, považujeme za zásadní pro naši účast v zadávacím řízení, neboť zákonná úprava je v tomto případě zcela nedostačující. Předpokládáme, že ostatní uchazeči o shora uvedenou veřejnou zakázku jsou na tom vzhledem k celosvětové situaci obdobně.

Podotýkáme, že úprava mechanismu zohledňujícího případný vývoj inflace či vstupních cen nákladů ve smlouvách je u veřejných zakázek tohoto typu běžnou praxí a odpovídá zásadám sociálně odpovědného zadávání a přiměřenosti, viz. např. smluvní podmínky používané Ředitelstvím silnic a dálnic, jakožto veřejným zadavatelem a je zcela v souladu se společným stanoviskem Ministerstva pro místní rozvoj a Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže k problematice nárůstu cen stavebních materiálů, které zasíláme v příloze č. 1 této žádosti.

Shora uvedené platí o to více v dnešní situaci, kdy není možné přesně určit jakým způsobem se bude cena vstupních nákladů a míra inflace vyvíjet, když prozatím pouze rostou.

Uchazeči o veřejnou zakázku jsou tak nuceni při tvorbě cenové nabídky vytvářet rozpočtové rezervy, když tyto můžou pouze odhadovat, což ve své podstatě vede k tomu, že jednotlivé nabídky budou pro zadavatele zcela neporovnatelné, a navíc můžou realizaci veřejné zakázky prodražit, pokud bude rozpočtová rezerva příliš vysoká.

Zahrnutí inflační nebo cenové doložky, resp. mechanismu reagujícího na případný vliv vývoje nákladů spojených s realizací díla na cenu díla, do smluvní dokumentace je zcela nezbytný, neboť zákonná úprava v ZZVZ je zcela nedostatečná, protože umožňuje úpravu ceny „pouze“ o 15 % z ceny zakázky, včetně hodnoty veškerých změn „de minimis“.

Není možné přenášet rizika navýšení nákladů nad tuto hranici na uchazeče, když zadavatel nemůže bez dalšího sám z vlastní vůle v průběhu realizace zakázky navýšit sjednanou cenu díla nad výše uvedený limit.

Uchazeči nemohou přenést shora uvedené riziko ani na své poddodavatele (např. zafixováním cenových nabídek) neboť tito se potýkají s obdobnými problémy, je jich nedostatek a vzhledem ke stávající situaci fixování cenových nabídek a dodacích termínů odmítají.

Vzhledem ke shora uvedenému vás žádáme o úpravu zadávacích podmínek a zahrnutí inflační/cenové doložky do smluvní dokumentace.

Navrhujeme použití vzorové inflační doložky zpracované odborníky ze Svazu podnikatelů ve stavebnictví a Sdružení pro výstavbu silnic v návaznosti na činnost Expertní skupiny pro veřejné zakázky při Ministerstvu pro místní rozvoj, kterou zasíláme v příloze č. 2 této žádosti a která je dostupná na webových stránkách Hospodářské komory České republiky: <https://komora.cz/legislativa/vzorova-inflacni-dolozka/>.

Podotýkáme, že uvedená doložka vyhovuje definici vyhrazené změny podle § 222 odst. 2 zákona o zadávání veřejných zakázek, je vhodná pro široké spektrum stavebních zakázek, kde zhotovitel fakturuje provedené práce průběžně podle skutečného stavu realizace díla, pracuje s indexy Českého statistického úřadu a podchycuje jak zvyšování ceny, tak její případné snížení při deflaci, inflace je počítána na základě stanoveného vzorce po jednotlivých čtvrtletích s tím, že vyúčtování zvýšení či snížení ceny se provede na základě samostatné faktury jednou ročně a změny cen jsou předmětem úpravy podle doložky ode dne podání nabídky dodavatele.

Uvedený postup brání cenovým spekulacím v případech, kdy dochází k nepředvídatelným prodlevám mezi podáním nabídky a podpisem smlouvy, případně zahájením stavby. Rovněž je minimalizováno riziko, že v období mezi podáním nabídky a podpisem smlouvy dojde k takovým změnám v cenách stavebních prací, že pro jednu nebo druhou stranu již nebude akceptovatelné uzavřít smlouvu za nabídnutých podmínek.

V opačném případě budeme muset zvažovat, jestli se o získání této veřejné zakázky budeme moci ucházet, ačkoliv splňujeme veškeré kvalifikační předpoklady, neboť by se mohlo jednat o příliš velké riziko, když jsme v souladu se zákonem povinni jednat s péčí řádného hospodáře.

Obdobně na tom budou i jiní uchazeči, což povede k omezení počtu nabídek a tím i k omezení hospodářské soutěže.“

Vysvětlení zadávací dokumentace:

K výše uvedeným dotazům zadavatel uvádí následující:

Žádost č. 1:

Zadavatel si je vědom složitosti současné situace. Tato situace však trvá již řadu měsíců a je všeobecně známá a zhotovitelé musí při kalkulaci ceny tuto situaci zohlednit. Vzhledem k charakteru zakázky a délce její realizace (14 týdnů, tj. přibližně jedno kalendářní čtvrtletí) však v současné době nepovažuje na nutné upravovat inflační doložku obsaženou v zadávací dokumentaci.

Zadávací podmínky k výše uvedené veřejné zakázce zůstávají beze změny.

Ing. Jiří Brandejs
ředitel společnosti ÚDRŽBA SILNIC
Královéhradeckého kraje a.s.
na základě pověření